

宮城県における指定廃棄物の処分場候補地の 選定手法・提示方法等について (概要版)

平成25年11月11日

市町村長会議、有識者会議の開催状況

有識者会議

- 第1回：平成25年3月16日
→最終処分場の安全性についてご了承
- 第2回：4月22日
- 第3回：5月10日
- 第4回：5月21日
→候補地の選定手順案についてご了承
- 第5回：7月16日
- 第6回：10月4日
→候補地選定に係る評価項目・評価基準等の基本的な案についてご了承

宮城県市町村長会議

- 第1回：平成24年10月25日
(県主催)
→最終処分場を県内1カ所に設置することについて理解
- 第2回：平成25年3月28日
→最終処分場の安全性について説明
- 第3回：5月29日
→候補地の選定手順案について説明
- 第4回：11月11日

御議論いただきたい事項

1. 宮城県における候補地の選定手法について地域特性として配慮すべき事項

有識者会議で取りまとめられた候補地の選定手法の基本的な案を踏まえ、宮城県の地域の実情に配慮して作成した宮城県における選定手法等の案について、特に、以下の事項について御議論をお願いしたい。

- 地域特性として配慮すべき事項としての観光への影響の取扱い
- 候補地の評価の際の指定廃棄物の保管状況の取扱い

2. 詳細調査対象候補地の提示方法

これまでの市町村長会議等を踏まえ、詳細調査を実施する候補地を3～4カ所程度とし、市町村長会議において、提示することによりか御議論をお願いしたい。

(1) 今後の候補地選定の進め方

宮城県における
候補地の選定手法の説明・決定
[スライド6～12]

(第4回市町村長会議)

有識者会議でとりまとめられた基本的な選定手法の案に宮城県の地域特性を配慮して決定

- 安全性の確保できる地域を抽出
- 地域特性に配慮すべき事項を尊重した地域を抽出
- 必要面積を確保した土地の抽出
- 安心等の地域の理解がより得られやすい土地の選定(適性評価、総合評価)

↓

詳細調査を行う候補地(3～4カ所程度)の提示
[スライド13、14]

(第5回市町村長会議)

- 詳細調査を行う候補地、及びその選定経緯・評価結果を提示

↓

詳細調査の実施、安全性の評価
[スライド13、14]

- 地質・地盤調査
- アクセス性、土地の権利関係等の調査

↓

最終候補地の提示(1カ所)

指定廃棄物の候補地選定手順の見直しについて

- 最終処分場候補地の選定に係る経緯の検証及び今後の方針(平成25年2月25日公表)に基づき、市町村長会議において指定廃棄物の処理に向けた共通理解を醸成することとした。
- 候補地の選定手順については、市町村長会議の意見を踏まえて検討を行い、新しい選定手順を設定する。

これまでの選定手順等

- ① 県や市町村と意思疎通不足
→地元の意向が取り入れられていない。
- ② 16の異なる評価項目による総得点方式で総合的に評価
→土地利用や水源等の評価よりも施工のしやすさに係る評価が相対的に高くなる傾向
- ③ 進捗状況の途中段階での説明がなく、選定結果の事前説明なしに候補地を公表
→地元との対話環境が毀損
- ④ 風評被害策としては安全性の説明やモニタリング情報の公表を実施して対応
→市町村長会議において、さらに風評被害対策や地域振興策が強く求められた

新しい選定手順等

- ① 地域特性として配慮すべき事項を最大限尊重
市町村長会議で建設的に合意された地域特性に配慮すべき事項を最大限尊重
- ② 検討項目について地域住民の安心の観点をより重視
・安心に関わる生活空間との近接状況、水源との近接状況、自然度、指定廃棄物の保管状況からみて評価
・適性評価、総合評価などの評価方法は、市町村長会議や有識者会議の議論を踏まえ検討
- ③ 候補地の提示方法は、地元の意向を十分に聴取した上で検討
- ④ 更なる風評被害対策については、地域の状況を踏まえ、関係省庁と連携して対応
- ⑤ 地域の要望を踏まえて、地域振興の内容について検討し、関係省庁と連携して対応

(2) 候補地の選定手法(安全等の確保に関する事項)

■ 基本的な考え方

- 前提として、適切な構造の施設を建設。国が長期にわたり維持管理を実施。
- 安全な処分に万全を期すため、自然災害のおそれがある地域を除外
- 施設の存在そのものが、貴重な自然環境の保全や史跡・名勝・天然記念物の保護に影響を及ぼすおそれがある地域を除外

■ 避けるべき地域

(a) 自然災害を考慮して 避けるべき地域

地形・地盤に起因する
自然災害を考慮

地すべり、斜面崩壊、
土石流、洪水、雪崩、
地震(活断層及びその近傍)
津波、火山噴火、陥没

(b) 自然環境を特に保 全すべき地域

特に優れた自然環境の
保全に及ぼす影響を考慮

自然公園特別地域、
自然公園普通地域(国立、
国定公園)
自然環境保全地域特別保
護地区
鳥獣保護区特別保護地区
など

(c) 史跡・名勝・天然記 念物等の保護地域

歴史上または学術上価値の高い
遺跡等の保護に及ぼす影響を考慮

史跡・名勝・天然記念物の
所在地

(3) 候補地の選定手法(地域特性に配慮すべき事項)

■ 基本的な考え方

最終処分場等の整備に向けて建設的な方向で合意された地域特性として配慮すべき事項については、最大限尊重する

■ 地域特性として配慮すべき事項

市町村長会議における議論及び宮城県によるアンケート調査結果を踏まえ、地域特性として配慮すべき事項として以下の2点を考慮してはどうか

1. 観光への影響

施設立地が、観光に及ぼす影響を避けるため、以下に該当する地域は候補地から除外

- 年間入込客数50万人以上※の観光地が位置する市町村行政区
(温泉については市町村行政区名に年間入込客数50万人以上の温泉名が含まれていれば除外)
- その周辺500mの範囲内

※ 過去5年(平成18年～平成22年(震災前年))の宮城県観光統計概要における年間入込客数

2. 指定廃棄物の保管状況

安心等の評価において、指定廃棄物の保管状況は重み付けをゼロとする

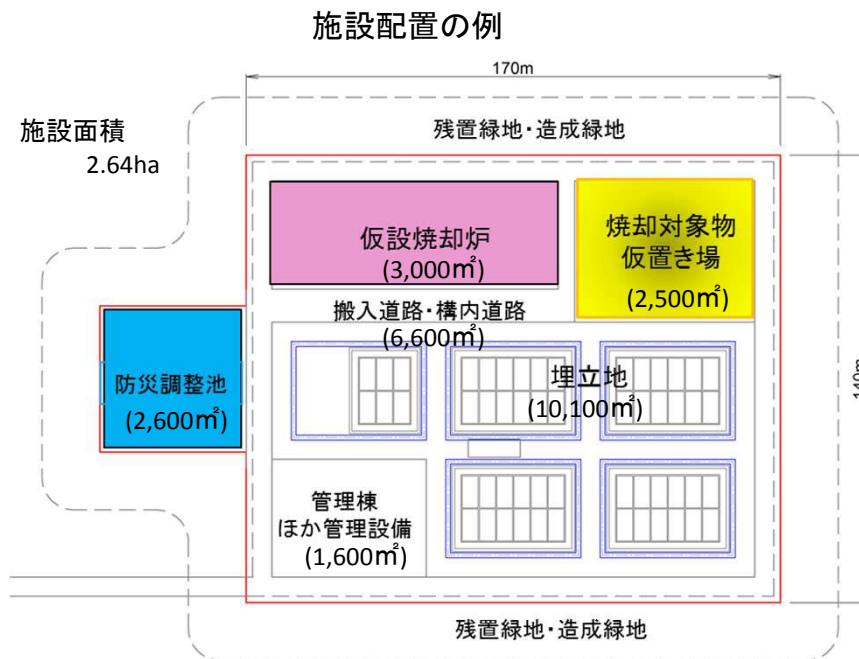
(4) 候補地の選定手法(必要面積を確保した土地の抽出)

■ 抽出の条件

- ・利用可能な国有地および県有地を対象とし、必要面積(埋立地+仮設焼却炉等)2.64haを確保できるなだらかな地形(平均的な傾斜が15%(=約9度)以下)の土地を抽出

- ・空中写真、現地確認等で土地を確認

※必要面積については、平成24年11月末のデータに基づいており、最新のデータでの更新が必要



計画最終処分量 (単位:トン)

| 種別 | 保管量 H24.11時点 | 保管量データより必要処分量を算出 | 計画 最終処分量 |
|---------|-----------------|-----------------------|-------------------|
| 農林業系副産物 | 4,873.0 | 6,325.2 ^{※1} | 6,400 |
| 浄水発生土 | 1,011.2 | 1,011.2 | 1,100 |
| その他 | 16.3 | 16.3 | 800 ^{※2} |
| 仮設炉解体材 | | | 1,600 |
| 合計 | 5,900.5 | 7,352.7 | 9,900 |

※1 農林業系副産物焼却灰は、8,000Bq/kgを超える農林業系副産物を処分場に併設する仮設焼却炉で焼却した時に発生する焼却灰(残渣率10%)と8,000Bq/kg以下(保管量約5万8千トン)の農林業系副産物を既設の焼却施設で焼却した時に8,000Bq/kgを超える焼却灰として発生する量(10%と推計)の合計。

※2 その他として、浄水発生土、農林業系副産物焼却灰の合計の10%を見込んでいる。

(5) 候補地の選定手法(安心等の地域の理解がより得られやすい土地の選定)

■ 基本的な考え方

- 生活空間との近接状況、水源との近接状況及び自然度からみて候補地として望ましい土地を選定
- **これまでの市町村長会議での議論やアンケート結果を踏まえて、宮城県における地域特性として配慮すべき事項として、指定廃棄物の保管状況は重み付けをゼロとしてはどうか**

■ 評価項目と評価基準

(1) 生活空間との近接状況

1) 住居のある集落との距離

- 住居のある集落(住民が居住する建物)と候補地の距離で評価
- 住居のある集落:500mメッシュで整理された人口データ(国勢調査)において、人口が1名以上記録されているメッシュ内の建物を指す

(2) 水源との近接状況

2) 水利点(水道・農業)との距離

- 水道用水と農業用水を取水している表流水や伏流水を対象とした水利点から候補地までの距離で評価
- 地下水については、水道水源となっている場合には、取水施設から候補地までの距離で評価

(3) 自然度

3) 植生自然度(1~10段階)

- 自然度の低い方が候補地として高評価。

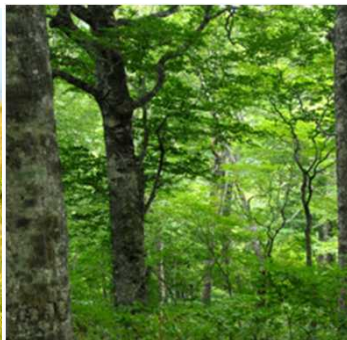
(参考)植生自然度

- 自然性がどの程度残されているかを示す指標として導入された植生自然度(1～10段階)によって評価
- 自然度の低い方が候補地として高評価
- 利用する情報 「第2～5回植生調査 1/5万植生自然度図(昭和54～平成10年度)」(環境省)
「第6～7回基礎調査1/2.5万植生自然度図(平成11年度～)」(環境省)

各植生自然度の例を以下に示す。



植生自然度10(湿原)
自然草原



植生自然度9(湿帯落
葉樹林)自然林



植生自然度8(ミズナラ二
次林)二次林(自然林に近
いもの)



植生自然度7(コナラ二
次林)二次林



植生自然度6(カラム
ツ人工林)植林地



植生自然度5(草原)
二次草原(背の高い草
原)



植生自然度4(シバ草
原)二次草原(背の低い
草原)



植生自然度3(果樹園)
耕作地(樹園地)



植生自然度2(畑)
農耕地(水田・畑)、緑
の多い住宅地等



植生自然度1(都市)
市街地・造成地等

10

評価方法について

■評価方法

- 対象となる土地の数が2桁以上となった場合は、適性評価方式により、候補地として優先的に検討すべき土地の絞り込みを行う
- その後、総合評価方式で詳細調査を行う候補地を選定する

① 適性評価方式

項目ごとに評価基準を定めて、絶対評価

○の総数で絞り込み

② 総合評価方式

項目ごとに5段階程度の評価基準を定めて、項目ごとの評価点をつけて
総和した得点の高い候補地から順位付け

■ 適性評価及び総合評価の評価基準

- 生活空間との距離、水源までの距離については、関係5県における既存の廃棄物処理場埋立地に関する指針・指導要綱で定める、説明会や同意等に関する規定を参考に500mを基準の目安として設定。
- 総合評価については、心理的な感覚量(距離感)は実際の距離の対数に比例して知覚されるという関係を参考に評価点数の境界値を設定。

| | 適性評価 | 総合評価 |
|----------|--------------|--|
| 生活空間との距離 | 500m超:○ | 500m以下 ;1 500m超、1,000m以下 ;2 1,000m超、2,000m以下 ;3 2,000m超、4,000m以下 ;4 4,000m超 ;5 |
| 水源までの距離 | 500m超:○ | 500m以下 ;1 500m超、1,000m以下 ;2 1,000m超、2,000m以下 ;3 2,000m超、4,000m以下 ;4 4,000m超 ;5 |
| 自然度 | 植生自然度が、8以下;○ | 植生自然度10、9 ;1 植生自然度8、7 ;2 植生自然度6 ;3 植生自然度5、4 ;4 植生自然度3、2、1 ;5 |

※候補地が広い場合は、必要面積を確保可能な連続した区画のうち合計点数の高い区画の評価とする。

(6) 詳細調査の実施、候補地の提示

■ 詳細調査の目的・対象

- ・詳細調査では、必要な対策を検討し、安全面での支障がないこと、あるいは事業実施の観点から施工が可能なことを確認。この詳細調査によって必要な現場情報入手し、調査結果を評価した上で、最終的な候補地選定を進める。
- ・対象は、総合評価の結果として選定された候補地(3~4カ所程度)。

■ 詳細調査において実施する内容

① 地質・地盤調査

処分施設設置の安全性を確認するため、候補地の地質・地盤性状及び地下水性状を把握することを目的に、文献調査、地表地質踏査、調査ボーリング、弾性波探査、標準貫入試験、現場透水試験等を実施。

② アクセス性

施設への運搬車両のアクセス性を確認することを目的として、既存道路状況及び候補地までのアクセス道路のルートを把握する。

③ 土地の権利関係等

候補地及びアクセス道路の土地の使用の問題ないことについて確認するため、候補地及びその周辺の土地所有者、土地使用者等を確認する。また、各種法令の手続きを確認する。

候補地の提示

総合評価の結果絞り込まれた詳細調査を実施する3～4カ所程度の候補地を
市町村長会議において提示
(その選定経緯、評価結果についても提示)



候補地について詳細調査結果による安全性の評価

- 必要な対策を検討し、安全面での支障がないこと、あるいは事業実施の観点から施工が可能なことを確認
- 有識者会議による評価を実施



国が最終的な候補地(1カ所)を提示